

# 省级财政投资基本建设项目 信息公开表（封面）



项目名称：

粤港澳大湾区（广东·惠州）绿色农产品生产供应基地项目（一期）

粤港澳大湾区（广东·惠州）绿色农产品生产供应基地项目（二期）

粤港澳大湾区绿色农产品生产供应基地（冷链项目）

批复立项时间：

一期项目立项时间为2020年7月2日

二期项目立项时间为2020年11月11日

冷链项目立项时间为2020年4月1日

资金主管部门：广东省供销合作联社



# 省级财政投资基本建设项目公开目录

1. 项目基本情况表
2. 项目预算执行情况表（2021年）
3. 项目招投标实施情况公开表
4. 项目建议书(或可行性研究报告、初步设计概算)
5. 项目绩效评价信息（或审计信息）

注：部门可根据实际情况增加公开内容。

## 省级财政投资基本建设项目基本情况表

单位：万元 平方米

|            |   |          |                            |
|------------|---|----------|----------------------------|
| 项目名称       | 项目名称：<br>粤港澳大湾区（广东·惠州）绿色农产品生产供应基地项目（一期）<br>粤港澳大湾区（广东·惠州）绿色农产品生产供应基地项目（二期）<br>粤港澳大湾区绿色农产品生产供应基地（冷链项目）  | 主管部门     | 广东省供销合作联社                  |
| 项目建设（使用）单位 | 广东供销绿色农产品生产供应基地运营有限公司（一期项目和冷链项目建设单位）<br>广东省供销集团有限公司（二期项目建设单位）   | 项目总投资金额  | 500000                     |
| 立项文号       | 2020-441322-59-03-054664（一期）<br>2020-441322-59-03-094396（二期）<br>2020-441322-59-03-021832（冷链项目）  | 项目建设进展情况 | 一期项目和冷链项目已开工，二期项目正在做前期规划工作 |
| 项目建筑面积     | 项目规划总占地面积约1500亩，总建筑面积约116万平方米   |          |                            |
| 项目资金来源     | 省级财政安排  | 中央投资补助   | 自筹资金                       |
|            | 51300   | 10000    | 438700                     |
| 资金到位情况     | <p>资金当年到位情况：整个项目已到位省部共建粤港澳大湾区（广东惠州）绿色农产品生产供应基地项目资本金50000万；一期项目已到位2020年“区域协调发展战略专项资金（重大项目前期工作经费）”省级财政补助1300万元；冷链项目已到位“2020年度地方政府专项债”12200万元。</p> <p>资金累计到位情况：整个项目已到位省部共建粤港澳大湾区（广东惠州）绿色农产品生产供应基地项目资本金50000万；一期项目已到位2020年“区域协调发展战略专项资金（重大项目前期工作经费）”省级财政补助1300万元；冷链项目已到位“2020年度地方政府专项债”12200万元。</p> |          |                            |
| 绩效目标       | <p>目标1：拟通过5年建设期，形成一市场（线下农产品批发集散市场）、一平台（线上农产品供应链服务平台）、两园区（农产品深加工园、冷链仓储物流园）、六中心（供应链服务中心、数据服务中心、创新创业中心、农产品认证检验检疫中心、跨境与电商中心、应急储备中心）；</p> <p>目标2：达产后可提供农产品流通服务约500万吨/年；</p> <p>目标3：带动周边约50万户农业生产者协同发展。</p>   |          |                            |

资金到位情况请分中央资金、省级财政资金、自筹资金。

**粤港澳大湾区（广东·惠州）绿色农产品生产供应基地项目（一期）、粤港澳大湾区绿色农产品生产供应基地（冷链项目）、粤港澳大湾区（广东·惠州）绿色农产品生产供应基地项目（二期）项目预算执行情况表（2021年）**

单位：万元

| 序号 | 项目年度预算总额  | 合同名称  | 中标单位                           | 合同金额      | 当年支付合同金额  |           | 累计支付合同金额 |          |
|----|-----------|---|--------------------------------|-----------|-----------|-----------|----------|----------|
|    |           |   |                                |           | 财政支付金额    | 自筹金额      | 财政支付金额   | 自筹金额     |
| 小计 |           |   |                                |           | 21,273.92 | 26,109.38 | 54.89    | 8,596.52 |
| 1  |           | 国有建设用地使用权出让合同（23816m <sup>2</sup> ）             | 博罗县自然资源局                       | 746.00    | 0.00      | 0.00      | 0.00     | 746.00   |
| 2  |           | 国有建设用地使用权出让合同（107585m <sup>2</sup> ）            | 博罗县自然资源局                       | 3,370.00  | 0.00      | 0.00      | 0.00     | 3,370.00 |
| 3  |           | （无合同）国有建设用地使用权出让契税及印花税（23816m <sup>2</sup> ）    | 国家税务总局博罗县税务局第一税务分局             | 22.75     | 0.00      | 0.00      | 0.00     | 22.75    |
| 4  |           | （无合同）国有建设用地使用权出让契税及印花税（107585m <sup>2</sup> ）   | 国家税务总局博罗县税务局第一税务分局             | 102.79    | 0.00      | 0.00      | 0.00     | 102.79   |
| 5  |           | 粤港澳大湾区绿色农产品生产供应基地（冷链项目）一期设计施工总承包合同              | 中国建筑第四工程局有限公司<br>华商国际工程有限公司    | 20,440.99 | 0.00      | 14,365.61 | 0.00     | 4,031.28 |
| 6  |           | （无合同）粤港澳大湾区绿色农产品生产供应基地（冷链项目）一期设计施工总承包合同印花税      | 国家税务总局博罗县税务局第一税务分局             | 5.74      | 0.00      | 0.00      | 0.00     | 5.74     |
| 7  |           | 粤港澳大湾区（广东）绿色农产品生产供应基地项目建设指挥部工程设计施工总承包           | 中建四局安装工程有限公司                   | 349.60    | 0.00      | 0.00      | 0.00     | 314.64   |
| 8  |           | （无合同）粤港澳大湾区（广东）绿色农产品生产供应基地项目建设指挥部工程设计施工总承包合同印花税 | 国家税务总局博罗县税务局第一税务分局             | 0.10      | 0.00      | 0.00      | 0.00     | 0.10     |
| 9  |           | 粤港澳大湾区（广东）绿色农产品生产供应基地项目建设指挥部工程设计施工总承包招标代理       | 广东省建筑工程监理有限公司                  | 2.52      | 0.00      | 0.00      | 0.00     | 2.52     |
| 10 |           | 粤港澳大湾区（广东）绿色农产品生产供应基地项目建设指挥部工程设计施工总承包监理         | 广东工程建设监理有限公司                   | 9.24      | 0.00      | 9.24      | 0.00     | 0.00     |
| 11 | 47,383.30 | 粤港澳大湾区绿色农产品生产供应基地（冷链项目）一期勘察服务                   | 广东有色工程勘察设计院                    | 20.00     | 0.00      | 20.00     | 0.00     | 0.00     |
| 12 |           | 粤港澳大湾区（广东·惠州）绿色农产品生产供应基地项目（一期）设计施工总承包合同         | 中国建筑第四工程局有限公司<br>郑州中粮科研设计院有限公司 | 36,057.38 | 20,749.70 | 11,701.94 | 0.00     | 0.00     |

| 序号 | 项目年度预算总额 | 合同名称   | 中标单位               | 合同金额   | 当年支付合同金额  |           | 累计支付合同金额 |          |
|----|----------|--|--------------------|--------|-----------|-----------|----------|----------|
|    |          |  |                    |        | 财政支付金额    | 自筹金额      | 财政支付金额   | 自筹金额     |
| 小计 |          |  |                    |        | 21,273.92 | 26,109.38 | 54.89    | 8,596.52 |
| 13 |          | (无合同)粤港澳大湾区(广东·惠州)绿色农产品生产供应基地项目(一期)设计施工总承包合同印花税                      | 国家税务总局博罗县税务局第一税务分局 | 10.09  | 0.00      | 10.09     | 0.00     | 0.00     |
| 14 |          | 粤港澳大湾区绿色农产品生产供应基地(冷链项目)一期勘察服务、粤港澳大湾区(广东·惠州)绿色农产品生产供应基地项目(一期)勘察服务招标代理 | 永道工程咨询有限公司         | 1.02   | 0.00      | 1.02      | 0.00     | 0.00     |
| 15 |          | 粤港澳大湾区(广东·惠州)绿色农产品生产供应基地项目(一期)勘察服务                                   | 广东有色工程勘察设计院        | 31.72  | 31.72     | 0.00      | 0.00     | 0.00     |
| 16 |          | 电力工程咨询勘察设计合同(粤港澳大湾区(广东·惠州)绿色农产品生产供应基地项目(一期)临时用电)                     | 惠州电力勘察设计院有限公司      | 5.27   | 5.27      | 0.00      | 0.00     | 0.00     |
| 17 |          | 粤港澳大湾区(广东·惠州)绿色农产品生产供应基地项目(一期)临时电安装工程(新装2*630KVA临变工程)招标代理            | 永道工程咨询有限公司         | 1.47   | 0.00      | 1.47      | 0.00     | 0.00     |
| 18 |          | 粤港澳大湾区(广东)绿色农产品生产供应基地项目可行性研究报告                                       | 广东新供销天润粮油集团有限公司    | 50.00  | 0.00      | 0.00      | 50.00    | 0.00     |
| 19 |          | 测绘合同(现状地形图测量)  | 惠州新纪元测绘工程有限公司      | 4.89   | 4.89      | 0.00      | 4.89     | 0.00     |
| 20 |          | 测绘项目补充协议   | 惠州新纪元测绘工程有限公司      | 2.47   | 2.34      | 0.00      | 0.00     | 0.00     |
| 21 |          | 零星工程合同(临时电源箱工程)  | 博罗县罗阳镇林创辉灯饰卫浴批发部   | 0.70   | 0.00      | 0.00      | 0.00     | 0.70     |
| 22 |          | 大湾区基地项目及产销对接网络、数字化建设商业规划   | 待经过招标确定            | 600.00 | 480.00    | 0.00      | 0.00     | 0.00     |

备注：财政支付金额包括中央财政和省财政

项目名称：粤港澳大湾区（广东·惠州）绿色农产品生产供应基地项目  
 （一期）项目招投标实施情况公开表

| 类别   | 招标范围 |      | 招标组织形式 |      |      | 招标方式 |               | 中标单位 |
|------|------|------|--------|------|------|------|---------------|------|
|      | 全部招标 | 部分招标 | 自行招标   | 委托招标 | 公开招标 | 邀请招标 |               |      |
| 勘察   |      | ●    |        | ●    |      | ●    | 广东有色工程勘察设计院   |      |
| 设计   |      | ●    |        | ●    | ●    |      | 郑州中粮科研设计院有限公司 |      |
| 建筑工程 | ●    |      |        | ●    | ●    |      | 中国建筑第四工程局有限公司 |      |
| 安装工程 | ●    |      |        | ●    | ●    |      | 中国建筑第四工程局有限公司 |      |
| 监理   |      | ●    |        | ●    |      | ●    | 广州高新工程顾问有限公司  |      |
| 设备   |      |      |        |      |      |      |               |      |
| 重要材料 |      |      |        |      |      |      |               |      |
| 其他   |      |      |        |      |      |      |               |      |

项目名称： 粤港澳大湾区绿色农产品生产供应基地（冷链项目）项目招投标  
实施情况公开表

| 类别   | 招标范围 |      | 招标组织形式 |      |      | 招标方式 |              | 中标单位 |
|------|------|------|--------|------|------|------|--------------|------|
|      | 全部招标 | 部分招标 | 自行招标   | 委托招标 | 公开招标 | 邀请招标 |              |      |
| 勘察   |      | ●    |        | ●    |      | ●    | 广东有色工程勘察设计院  |      |
| 设计   |      | ●    |        | ●    | ●    |      | 华商国际工程有限公司   |      |
| 建筑工程 | ●    |      |        | ●    | ●    |      | 中国建筑第四工程有限公司 |      |
| 安装工程 | ●    |      |        | ●    | ●    |      | 中国建筑第四工程有限公司 |      |
| 监理   |      | ●    |        | ●    |      | ●    | 广州高新工程顾问有限公司 |      |
| 设备   |      |      |        |      |      |      |              |      |
| 重要材料 |      |      |        |      |      |      |              |      |
| 其他   |      |      |        |      |      |      |              |      |

项目名称：粤港澳大湾区（广东·惠州）绿色农产品生产供应基地项目  
（二期）项目招投标实施情况公开表

| 类别   | 招标范围 |      | 招标组织形式 |      |      | 招标方式 |      | 中标单位 |
|------|------|------|--------|------|------|------|------|------|
|      | 全部招标 | 部分招标 | 自行招标   | 委托招标 | 公开招标 | 邀请招标 |      |      |
| 勘察   |      | ●    |        | ●    |      | ●    | 暂未招标 |      |
| 设计   |      | ●    |        | ●    | ●    |      | 暂未招标 |      |
| 建筑工程 | ●    |      |        | ●    | ●    |      | 暂未招标 |      |
| 安装工程 | ●    |      |        | ●    | ●    |      | 暂未招标 |      |
| 监理   |      | ●    |        | ●    | ●    |      | 暂未招标 |      |
| 设备   |      | ●    |        | ●    | ●    |      | 暂未招标 |      |
| 重要材料 |      |      |        |      |      |      |      |      |
| 其他   |      |      |        |      |      |      |      |      |

# 粤港澳大湾区（广东惠州）绿色农产品 生产供应基地项目建议书

## 一、项目背景

2019年2月，中共中央国务院印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》，明确了惠州在大湾区城市空间布局，构建现代产业体系，建设优质生活圈等功能定位，特别要求惠州要高水平打造粤港澳绿色农产品生产供应基地。广东省委、省政府出台的《关于贯彻落实〈粤港澳大湾区发展规划纲要〉的实施意见》和《广东省推进粤港澳大湾区建设三年行动计划（2018-2020年）》中，把“高水平打造惠州粤港澳绿色农产品生产供应基地”这一建设任务作为加强食品食用农产品安全合作的重要内容明确要求推进。

## 二、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实习近平总书记对供销合作社工作的重要指示精神，按照《粤港澳大湾区发展规划纲要》要求，坚持创新发展理念，以绿色生态理念为引领，以供销社经营网络体系为基础，以服务创新为核心，以物联网技术与数字化应用为支撑，加强科学规划和集约利用，打造产、加、销一站式的绿色农产品生产供应服务平台，推广高质量农产品标准体系，推动农产品生产供应向规模化、专业化、精细化和价值链高端延伸发展，融入粤港澳大湾区

区“菜篮子、米袋子、大厨房”建设，服务大湾区居民对高品质生活的追求。

### 三、发展目标

粤港澳大湾区（广东惠州）绿色农产品生产供应基地项目计划总投资 50 亿元，用 5 年时间，打造大湾区规模最大、功能最全、运作模式最现代化的农产品综合服务体系，集农产品展示交易、应急储备保障、供港服务、智慧冷链物流、直供配送、溯源与检验认证、供销联农带农服务、大数据服务、科研与创新、粤菜师傅培训与美食体验、农业旅游休闲等功能，成为大湾区重要农产品应急储备和稳价保供基地、绿色安全农产品供应基地、联农带农助农枢纽基地、农产品产销对接现代流通创新示范基地。预计每年可提供农产品流通服务物流量合计约 500 万吨，其中农产品批发集散服务约 120 万吨、采购及深加工服务约 90 万吨、冷链物流服务约 150 万吨、粮油储备和流通服务约 140 万吨（含供销社在广东省内其他地区储备和流转能力 80 万吨），供应中央厨房食材 20 万份/日，实现农产品流通额约 300 亿元/年，创造税收超过 3.5 亿元/年，并带动周边约 50 万户农业生产者协同发展，通过协同与优化服务带动周边农户增加收入 10%以上。

#### （一）项目一期目标（2020-2022 年）

至 2022 年，目标完成项目一期主体工程建设并投入运营。一期占地约 500 亩，包括 15 万吨粮油储备中心及配套加工线、

5 万吨公共冷链中心库、40 万吨农产品仓储式交易集配市场、年加工能力 30 万吨的农产品加工园区（含果品、净菜、水产品、禽肉深加工区和中央厨房）、供港农产品监管服务区、海关商检大楼、现代农业示范区等。预计每年可提供农产品流通服务物流量 150 万吨，其中：农产品集配服务 40 万吨（供港约 16 万吨）、采购及深加工服务 30 万吨、冷链物流服务 50 万吨、粮油储备和流通服务 30 万吨，实现农产品流通服务产值额约 100 亿元。初步具备对接惠州周边区域与广东省内农业主产区的供应服务能力。

## （二）项目二期目标（2022-2024 年）

至 2024 年，目标完成项目整体工程建设并投入运营。项目二期占地约 1000 亩，主要建设项目包括 15 万吨粮油储备中心及配套深加工产线、5 万吨公共冷链中心库、80 万吨绿色农产品集配市场、年加工能力 60 万吨农产品加工园区等。项目整体建成后，将汇集市场优势农产品资源，统一对接下游企业及产业链相关环节服务商，通过农产品供应链数字服务平台与物流大数据中心为产销两端客户提供数字化服务，全面促进大湾区农产品产业链管理与服务效能提升。

## 四、重点任务

项目将突出通用性、现代性、环境友好、全链条覆盖的特点，将联农带农和农产品生产加工流通的核心环节集中在同一平台，创新建立“多对一对多”模式，形成大湾区农产品流通

链条的核心流通主体，与农产品供应链上下游打造长期、稳定、绿色、共赢发展的价值体系，彻底解决农产品传统市场多个流通商户群、多个供应渠道、多个下游客户相互形成的不稳定、注重短期利益博弈的“多对多对多”模式顽疾。

### （一）推进供销社系统战略合作，引领要素集聚产业升级

1. 以项目为纽带深化供销社系统上下联结。项目作为全国供销总社与广东省政府部省合作的重要内容，由全国总社、广东省社、惠州市社、博罗县社以及相关供销社共同投资，实现深度产权合作，形成紧密的利益共同体。项目贯穿农产品产、购、加、运、销全过程，将为供销社整合农业生产、经营和服务资源提供有效平台，推动供销社为农服务要素集聚，实现优势转化、产业升级。

2. 建立大湾区绿色农产品供销联盟。邀请国内外行业龙头企业、食品研发机构、新食品创新团队入驻基地，充分发挥基地食材全品类供应、加工集成的优势，利用基地数字供应链的服务优势，实现对农产品加工增值、食品新品开发的突破与创新，打造华南最大的生鲜食品研发创新基地，带领基地生态圈合作伙伴共同向专业化与价值链高端发展。

3. 创新供销社农业生产服务模式。通过基地建立与周边省市及京九线沿线北方产区的农产品生产和流通合作机制，逐步输出产品需求标准信息，协同“供销农场”认证工作，提供消费地的加工配送、冷链仓储服务，让省外产区共享基地的优质

服务，拉近其与大湾区市场距离。

4. 深化大湾区城际农产品合作。通过建立与大湾区各城市间，特别是与香港、澳门食品卫生、渔农自然护理管理机构的农产品保供工作协调机制，以粤港、粤澳联席会议制度及其他有效沟通方式，及时协调农产品供应问题，提升对农产品质量安全监管信息的数字化协同。

## （二）构建全品类、多功能、成体系的农产品产业综合体

1. 放心农产品直供配送省级平台。项目作为广东供销放心农产品产销对接的省级平台总部，将聚焦大湾区机团用餐和后厨加工市场需求，以绿色环保为核心标准，以高质量农产品为切入点，结合“一村一品、一镇一业”特色农业发展规划，开展净菜加工、水果、禽肉、水产品、中央厨房配餐等集配加工服务，达产后日均配送食材 20 万份，减少大湾区城市湿垃圾排放，配套设立农产品废弃物、污水无害化集中处理利用设施，提供餐厨垃圾处理服务，有效控制环境影响。同时，项目连接农民专业合作社、家庭农场、农业龙头企业等各类新型农业生产经营主体，建立仓储式农产品批发、分拣、交易市场，设立全国供销社优质特色农产品展示交易中心，解决农产品交易信息不对称问题。

2. 智慧冷链物流中心。广东供销公共型冷链物流基础设施骨干网目标至 2022 年建成冷库容量 160 万吨，配置新增冷藏车 2000 辆以上、移动预冷装置 1000 台以上，在广东省构建从田间

到餐桌的全程一体化农产品冷链物流保障体系。项目将作为骨干网的大湾区总仓，聚焦大湾区特色优势农产品和生鲜农产品，运用区块链产品追溯技术，连接绿色农产品产地源头和消费终端，重点拓展冷链物流综合枢纽、冷链大数据智慧信息服务、城乡农产品冷链物流资源整合、冷链运输配送等功能，为商户提供面向外地批发采购的长途冷链运输服务和面向城区终端消费的短途冷链配送服务。

3. 农产品应急储备保障中心。项目将根据国家和粤港澳三地政府战略部署，针对大湾区粮食、肉类、食糖等农产品自给缺口，建立农产品应急（救灾）储备保障中心，承接大湾区农产品和重要（救灾）物资的收储、调运、配送任务及仓储设施日常管理、储备标准化信息化建设工作，保障大湾区重要物资供应。项目共规划建设 30 万吨粮食储备库，将与广东省供销社在四会、阳西、南沙等储备库共同构成 100 万吨的大湾区粮食储备能力，可有效保证大湾区居民的应急粮食供应。同时，依托广东供销肇庆怀集、韶关南雄等优质丝苗米产业园，通过产业园的示范效应和对周边产区的全程农业社会化示范服务，将带动和辐射全省耕地面积超过 800 万亩，为基地稳价保供能力提供可靠保证。

4. 出口农产品监管服务区。设立惠州海关博罗办事处，建立海关监管区，提供“全流程”一体化通关服务，创新通关模式、提高通关效率。按照数字供应链、食品可追溯、无纸化通

关等服务要求，一头对接种植示范基地，一头对接海关检验检疫，一头对接大型出口和供港企业，打造质量安全、通关简便的农产品出口和供港渠道，年出口和供港农产品约 16 万吨。

5. 农产品追溯与检验认证中心。项目将参与制订粤港澳大湾区农产品质量标准和体系，对采购的原辅材料和加工的成品或半成品进行集中质量检验，并予以质量认证，设立完整的农产品质量追溯体系，确保经由项目流通的农产品质量安全，树立大湾区农产品经营品牌。

6. 供销社联农助农服务中心。项目将发挥广东供销扎根农村的组织体系优势和农业社会化服务优势，全面对接大湾区中小农户和新型农业经营主体，特别是珠三角九市的 64 个供港蔬菜种植基地和 76 个供澳蔬菜种植基地，为生产端客户提供土地托管、农作物全程营养与植保方案、农产品标准体系、农业面源污染治理、产品采销等服务，推动建设博罗蔬菜特色现代农业产业园，力争申报国家级现代农业产业园，带动和协同周边农户建立高质量农产品产区。

7. 农产品大数据服务中心。建立大湾区绿色农产品数字化中心，结合现代移动通讯技术、物联网技术、云计算技术、大数据技术及 AI 技术，打通种植端、供应端的产前、产中、产后全流程，实现基地各商户数据共享，实现签约基地的数字标准化种植、农产品供需信息联动，“散集+集散”相结合的多—多农产品电子交易，农产品加工、央厨、分拣等环节的过程数字

化，农产品全程冷链数字监控，农产品食品一码安全追溯，一键通关申报以及线上供应链金融等数字化功能及服务。

8. 创新创业综合服务中心。项目将为绿色农产品行业的创业者和技术研究者提供产业链资源支持、供应链金融、创意设计、品牌策划、新媒体营销、网店运营、餐饮、公寓、行政管理等服务，让进场商户经营省钱、省事、省心、增值，打造大湾区绿色农产品供应产业链的创新创业孵化器。

9. “粤菜师傅”培训与旅游休闲中心。项目将围绕广东省“粤菜师傅”工程建设要求，设立“粤菜师傅”培训与体验中心，联动广东省供销社系统职教培训资源，培养乡村实用型厨艺人才，弘扬南粤饮食文化，助推乡村旅游发展，建立从一粒米、一把菜到美食佳肴的全过程展示体验区，打造大湾区宜居、宜业、宜游的优质生活圈样板。

### （三）建立大湾区农产品生产与流通标准体系

1. 形成粤港澳大湾区绿色农产品质量标准体系与配套检测体系。根据国家农产品质量安全、进出口食品安全等相关法律法规和规章，项目将在港澳质量安全标准的基础上，联合国家和省有关部门、行业协会，参与制定《粤港澳大湾区绿色农产品质量标准体系》，作为大湾区绿色农产品的最高标准，逐步向全国产区推广。从源头上对出口（供港）示范基地进行贯标与认证，按照产品外向化、基地规模化、环境生态化、管理规范化和标准国际化，推进供港农产品全链条标准化体系建设，

推进绿色农产品标准化种植、加工、配送优质案例的示范和推广。同时配套建立基地农产品生产加工标准化体系，将供销社联农带农服务标准、基地农产品加工流通体系标准与湾区标准全面对接与融合。

项目在土地检测、种子选择、种植过程、采摘保鲜、分拣加工、仓储配送、终端销售等全环节，将配套建立检验检疫制度，实施食用农产品产地准出和市场准入制度，从田头到餐桌对农产品进行溯源，逐步实现农产品全程追溯。项目将与惠州海关共建粤港澳大湾区（广东惠州）绿色农产品检验检测中心，承载法定检测与第三方委托检测功能，与口岸通关服务、海关检验和监管仓储服务共同构成基地出口产品服务平台，提供高效的农产品出境全流程服务。

2. 整合与加强放心农产品品牌建设。广东省供销社企业经过多年发展，已在各自主营业务领域建立一定的品牌及一批区域性的名特优农产品。项目将在产业链整合贯通的同时，支持对基地品牌全方位、多维度的策划包装，在生产端建设“供销农场”种植示范基地，在大湾区主要城市农贸市场、超市开设基地供销品牌专区，举办供销名优产品博览会，积极承办行业展销会、研讨会，打造放心优质的大湾区农产品品牌和农业社会化服务品牌。

#### （四）打造大湾区绿色农产品数字化服务协同平台

在广东数字供销“1+3+N”的整体规划下，建设绿色农产品

“多一多”数字化平台，以数字化联结项目产业链的各环节和经营单元，形成合作发展的农产品供应链生态体系。

1. 基地综合管理平台。结合车辆、人员自动识别技术，建立园区智能管理系统，统一实现基地车辆预约、物业出租结算等功能，建立基地大数据监控大屏，统一显示基地运营大数据。

2. 云种植管理系统。对专业化基地提供智能种植管理系统，实现基地田块及环境数字化、全程种植监测，通过线上对接农资农技、统防统治及其他农业服务，为合作基地提供大湾区农产品种植标准体系数字化服务。

3. 商流商机管理服务。通过统一数字化平台，整合提供生产及供销端商机信息、产品种植“物候期”信息、区域市场农产品价格、农产品交易需求、冷链仓储运输需求、信用贷款需求等，有效促进平台内各需求方的商机快速流转。

4. “多一多”农产品交易平台。支持认证农户、基地与农产品买家交易撮合，以“散集”+“集散”向结合的模式，实现种植、交易、加工多方灵活的线上线下联动交易，支持预拍卖、拍卖、仓单、集中团购等多种交易模式。实时提供各类农产品交易价格指数及趋势分析，每日交易分析，供需分析等数据服务。

5. 灵活的支付清算系统。提供农产品、农业服务买卖交易结算管理，支持买卖账户分离，统一发卡、统一支付、统一结算，建立服务平台、代理、分销等业态的灵活结算模式。

6. 卖场线上线下购销存管理系统。提供 KA 卖场商户销售终端机和 APP，支持采购管理、调货管理、库存管理、价格管理、物品管理、客户管理、订单管理、电子签名、收款结算等线上线下相结合的数字化服务。

7. 会员管理系统。实行统一会员管理，覆盖种植、农业农产品服务端、农产品交易端，面向终端交易者的会员积分功能。

8. 营销活动管理系统。通过大数据实现客户标签化，用户画像化，支持灵活多变跨类型的营销模式，实现各级经销环节的促销营销管理。

9. 储备粮、农产品冷链全程监控系统。通过建设物流、仓储的环境检测体系，根据不同农产品的储存要求统一设置农产品环境监控指挥室，监控粮食储备、农产品从基地到加工端全程的温湿环境。

10. 农产品产销全程追溯服务。在统一平台统一标准下，对不同分级分类的农产品实行种植、农事、田间冷链、物流冷链、仓储冷链、加工、贸易、配送冷链等产前产中产后全程追溯，提供给终端消费者查阅。

## 五、运营机制

基地按照“一个运营中心+多元经营主体”路径，构建以基地项目运营公司为中心、多种市场主体共同参与、扁平化管理的项目运营机制，与广东供销公共型农产品冷链物流基础设施骨干网、放心农产品产销对接网、新型乡村助农服务示范体系

等有机融合，打造省部深度合作、兼具地方与供销特色的农产品“产加储供销”综合服务模式。

（一）以供销社企业为统一运营中心。

由全国供销合作总社和广东省供销社共同组建基地运营公司，作为项目的统一运营主体，统一负责项目的总体规划、工程建设、商业模式构建与实施、资源对接与配置、标准认证体系制定与实施、品牌建设、政商关系协调等主要管理职能。

（二）引入社会资源为多元经营主体。

围绕项目战略定位与发展规划，根据功能划分与需求，在供销社项目运营公司的组织协调下，择优选择包括供销社企业在内的优质社会资源，具体承接农产品批发集配市场、农产品采购与供应链数字服务、农产品质量检测与认证、农产品深加工与餐厨废弃物处理、冷链仓储物流、大数据管理与分析服务、供应链与物流服务、电子商务运营与服务、园区配套办公生活服务等专业功能板块。项目运营中心与各多元经营主体统筹管理、共享互联、各司其责、各尽所能。

（三）以市场化原则构建运营机制。

鼓励通过资本金注入、投资平台带动等方式，发挥杠杆作用撬动社会资金共同投入项目建设。通过品牌输出、技术输出、管理输出、业务联动，聚合农产品产业链上下游。建立健全现代企业制度，强化内部管控，规范业务流程，打造市场化运营团队。推动基地与农产品供应、加工、电商、冷链物流、交通

运输、终端配送等市场主体有效对接，扩展服务范围，提升服务能力。创新融合发展模式，重点面向粤港澳大湾区的大型超市、社区超市、餐饮企业、机关社会团体等开展合作，缩短生鲜农产品流通链条，提升流通效率效能。

## 六、投入产出分析

### (一) 投融资分析。

项目总投资 50 亿元，其中建设投资 37.04 亿元，流动资金 12.96 亿元。

项目投资测算表

| 序号  | 建设工程(建筑物)名称                   | 建筑面积<br>(平方米)  | 投资预算<br>(万元)  |
|-----|-------------------------------|----------------|---------------|
| 1   | 海关检验检疫与农产品认证中心                | 46700          | 14500         |
| 2   | 绿色农产品交易服务中心                   | 70000          | 21700         |
| 3   | 数据服务、创新创业与培训中心                | 58400          | 18100         |
| 4   | 绿色农产品储备与配送中心                  | 420100         | 132800        |
| 4.1 | 智慧冷链物流中心                      | 150100         | 61500         |
| 4.2 | 粮食储备仓库                        | 245500         | 67300         |
| 4.3 | 干性仓库及地磅房等                     | 24500          | 4000          |
| 5   | 绿色农产品加工中心                     | 337200         | 82400         |
| 5.1 | 中央厨房(日产 20 万份)                | 70000          | 18200         |
| 5.2 | 粮食加工园(大米 10 万吨)               | 23300          | 3700          |
| 5.3 | 水产品加工园(10 万吨)                 | 58400          | 15200         |
| 5.4 | 净菜加工园(36 万吨)                  | 70000          | 18200         |
| 5.5 | 水果加工园(5 万吨)                   | 46700          | 12100         |
| 5.6 | 肉类加工园(4 万吨)                   | 40800          | 10600         |
| 5.7 | 干果加工园(2 万吨)                   | 23300          | 3700          |
| 5.8 | 配套制冰车间                        | 4700           | 700           |
| 6   | 生活服务商业配套                      | 175100         | 44300         |
| 7   | 公用工程(供水、电力、废弃物处理、污水处理、绿地及道路等) | 58400          | 21400         |
| 合计  | <b>房屋建筑物资产合计</b>              | <b>1165900</b> | <b>335200</b> |
| 8   | 管理系统建设(数字化系统、农产品检测系统等)        |                | 14600         |

|    |        |  |        |
|----|--------|--|--------|
| 9  | 加工设备采购 |  | 20600  |
| 合计 | 设备合计   |  | 35200  |
| 总计 | 建设投资总计 |  | 370400 |

项目建设和流动资金来源包括：申请中央和省级、地方财政资金 14 亿元，地方专项债券 23.04 亿元，银行贷款 12.96 亿元。

## （二）产能与产值分析。

项目达产后，预计每年可提供农产品流通服务物流量合计约 500 万吨，其中农产品批发集散服务约 120 万吨、采购及深加工服务约 90 万吨、冷链物流服务约 150 万吨、粮油储备和流通服务约 140 万吨，供应中央厨房食材 20 万份/日，实现农产品流通额约 300 亿元/年，创造税收超过 3.5 亿元/年，并带动周边约 50 万户农业生产者协同发展，通过协同与优化服务带动周边农户增加收入 10%以上。

对于项目运营公司，预计可实现营业收入约 80 亿元/年，估算如下：

1. 农产品批发交易收入。批发产品为果蔬、禽畜肉类、鸡蛋等，主要保证大湾区生鲜产品的供应，年预计销售 8 万吨，年预计交易收入 3.2 亿元。

### 2. 农产品精深加工。

——粮食加工中心。与园区的粮食储备库相辅相成，设计 10 万吨大米和 5000 吨米粉的加工能力，年预计产值 5.23 亿元。

——干品加工中心。主要加工干果、调味品、休闲食品等

产品，设计产能 2 万吨/年，年预计产值 3.2 亿元。

——水果分选保鲜加工中心。主要针对惠州市大面积的荔枝、龙眼、柑橘等应季产品分选加工，并配套中央厨房的水果切配功能。设计产能 5 万吨/年，年预计产值 3 亿元。

——净菜加工中心。针对产地的特点，园区设计净菜加工中心，设计产能 36 万吨/年，年预计产值 18 亿元。

——水产品冻品加工中心。以生产鱼糜、鱼丸、虾饺等冷冻产品为主，设计产能 10 万吨/年，年预计产值 30 亿元。

——禽肉加工中心。项目地为畜禽禁养区，禽肉加工中心主要对猪牛胴体、禽类胴体做部位分割，生产部分肉类净菜，并为中央厨房配套。设计产能 4 万吨/年，年预计产值 10.4 亿元。

——中央厨房。主要针对的机团食堂、社区等区域生产配送供应品种丰富的营养套餐。设计产能日供 20 万份，全年供应 4400 万份，年预计产值 4.4 亿元。

### 3. 集散市场租赁。

项目可容纳 3000 户商家，根据周边大型市场和项目区位综合估算，每年租金约 4.8 万元/户，预估年服务收入 1.44 亿元。

### 4. 服务收入。

主要是针对商家的产品检验、停车场等物业管理、垃圾处理等综合服务，按照 3000 户、每户平均 3600 元计算，预估年服务收入 1080 万元。

此外，项目运营公司还将与基地以外的农产品链条各环节从业组织合作，提供种植或养殖基地、商户、个体创业者等提供第三方服务，增加合作收入。

## 七、保障措施

（一）加强组织领导。将粤港澳大湾区（广东惠州）绿色农产品生产供应基地纳入省推进粤港澳大湾区建设重点任务，省供销社牵头成立基地建设领导小组，完善联席会议等工作协调机制，统筹推进方案落地实施，遇重大问题及时向省推进粤港澳大湾区建设领导小组报告。各级相关单位按照职责分工，加强业务指导，在政策制定、项目布局、建设用地、资金筹措、体制创新等方面给予大力支持，及时解决建设运营中的重大问题。省供销社要切实承担主体责任，谋划落实具体建设内容；各市县供销社要按照总的建设要求，做好本地区的项目谋划、对接、服务工作；强化国家省市县四级供销社联合合作，合理调配资源，按计划扎实推进。

（二）加强政策支持。各级相关单位在政策、资金、项目等方面加大对基地建设的支持力度。基地建设所需资金主要通过申请政府专项债券解决，由省供销社统一组织申报、统一标准管理和统一还本付息。各子项目建设纳入年度财政预算，在建设期内每年通过中央和省财政转移支付给予支持；统筹用好相关财政资金，支持基地涉农建设项目、与基地对接的种养基地及农产品加工企业。强化政策性金融支持力度，对项目建设

贷款给予优惠利率和财政贴息。支持供销社企业承担粮食、冻肉等政策性储备任务。加强对与项目对接的现代农业产业园、农民专业合作社的政策支持。

（三）加强用地保障。在省预留建设用地中保障 1500 亩用地规模支持基地建设；加快落地后续建设用地指标。在用地布局、审批、土地登记等方面给予倾斜。落实农产品初加工用地政策，支持农副产品加工企业建设用地指标。

（四）加强交通保障。围绕基地建设运营加快路网线路规划，支持京九线惠州泰美站铁路连接线建设，将基地接入国家铁路运输网，建立省外农产品资源进入大湾区、以及大湾区农产品北上的快速便捷通道；推动基地通过京九铁路与香港直连，形成新的生鲜农产品快速出境通道，提升拣配效能、发运条件及通关效率；加快泰美收费站扩建工程及配套设施建设。支持与基地建设运营密切相关的国省道及农村道路建设；支持基地周边配套道路建设，设置车辆港湾式停车设施布局。优化调整高快速路收费站绿色通道查验管理方式。配合东江内河航运疏通工程，拓展大湾区农产品港航运输新航线，以基地为节点，建立大宗农产品从惠州出发至广东全省、直达广西的内河航道网络，并连接沿海港口。

（五）加强服务支撑。实施供销数字云建设工程，省供销集团牵头打造数字供销服务平台；加强物联网、云计算、大数据、移动互联等先进信息技术应用，推进运营管理的信息化、

数字化、智能化。实施品牌提质工程，省供销社牵头开展“讲好供销故事、弘扬供销文化”宣传；加强广东供销品牌建设，形成“1个主品牌+N个子品牌”的发展格局，提升品牌知名度和影响力。实施供应链运营增效工程，省供销社牵头成立农产品产供销供应链联盟，加强供应链协同管理，建立信息共享机制，提高运作效率和服务水平。

（六）加强人才支撑。制定基地建设运营专项人才政策。支持开展市县镇供销社主任轮训。鼓励粤港澳大湾区高等院校、科研单位等与基地共建技术研发机构，加快技术成果转化。支持培育农业科技人才，壮大供应链服务、冷链物流服务、农副产品供销等人才队伍。支持“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，加大职业农民培训力度。

绩效目标申报表(一级项目)

|           |   |              |  |             |         |
|-----------|---|--------------|--|-------------|---------|
| 项目名称      | 乡村振兴战略专项资金-农业产业发展-省部共建粤港澳大湾区(广东惠州)绿色农产品生产供应基地   |              |  |             |         |
| 项目类型      | 专项资金项目  |              |  |             |         |
| 项目等级      | 一级项目  |              |  |             |         |
| 省级主管部门    | 广东省供销合作联社   |              |  |             |         |
| 实施周期      | 起始年度  | 2020         | 到期年度   | 2025        |         |
| 项目金额      | 总金额   | 50000万元      | 当年度金额  | 50000万元     |         |
| 设立依据      | 根据《粤港澳大湾区发展规划纲要》，要高水平打造惠州粤港澳绿色农产品生产供应基地，9月20日，省政府与全国供销合作总社签订的战略合作协议，明确支持中国供销集团以股权投资方式，联合广东省供销合作联社直属企业，共同设立项目公司，共建粤港澳大湾区(广东惠州)绿色农产品生产供应基地项目。10月20日，省供销合作社向马兴瑞省长书面请示，请求省财政厅按省部1:1投入资金，支持解决该项目资本金，马省长批示要支持。  |              |  |             |         |
| 项目概述      | 项目规划总占地面积约1500亩，总建筑面积约116万平方米，匡算总投资50亿元，项目整体由“项目一期”、“项目二期”和“冷链项目”三部分组成。拟建成集农产品批发集散市场、智能冷链仓储物流中心、农产业应急储备中心、农产业品加工、中央厨房、农业流通大数据、配套应急、电子政务平台、检验检测、众创空间、孵化器、进出口代理等于一体的新型现代绿色农产品生产供应保障基地。  |              |  |             |         |
| 总体绩效目标    | 总体目标  |              |  |             |         |
|           | 拟通过5年建设形成一市场(线下农产品批发集散市场)、一平台(线上农产品供应链服务平台)、两园区(农产品深加工园、冷链仓储物流园)、六中心(供应链服务中心、数据服务中心、创新创业中心、农产品认证检验检疫中心、跨境与电商中心、应急储备中心)。具体绩效目标如下:<br>1、每年累计可提供农产品流通服务约500万吨，并带动周边约50万户农业生产者协同发展;<br>2、实现保障内地与供港澳食品安全供给，建设现代农产品质量安全示范区，提高大湾区食品安全监管信息化水平;<br>3、发挥供销社的组织体系优势与重要物资储备优势，通过组织农民开展生产合作，提高标准化生产能力，强化农产品深加工、仓储物流、品牌打造，整合优质供销系统现有农产品销售网点，推动特色农产品对接大市场;<br>4、联结现代农业产业园、农民专业合作社、家庭农场等多种新型农业经营主体，形成一套绿色、稳定的粤港澳大湾区农产品供应标准系统，对接大湾区多种类型消费市场，与农产品供应链上下游打造长期、稳定、绿色、共赢发展的价值体系;<br>5、发挥“蓄水池”和“稳价保供”的作用，确保农产品及时投放市场，保障口粮安全。 |              |  |             |         |
|           | 2021年目标   |              |  |             |         |
|           | 1、仓容10万吨粮食仓储物流设施以及仓容5万吨的冷库，以及年产10万吨绿色农产品加工中心工程量的80%;<br>2、组织农民开展生产合作，提高标准化生产能力;<br>3、整合优质供销系统现有农产品销售网点，推动特色农产品对接大市场;  |              |  |             |         |
|           | 一级指标  | 二级指标         | 三级指标   | 实施周期指标值     | 当年度指标值  |
| 绩效指标      | 产出指标  | 数量指标         | 每年累计可提供农产品流通服务                               | 500万吨       | 5万吨     |
|           |   | 质量指标         | 项目建筑工程建设验收通过率                                | 100%        | 100%    |
|           |   |              | 项目生产工艺设备和冷链专用设备验收通过率                         | 100%        | 100%    |
|           |   | 时效指标         | 年底资金支出使用率                                    | 100%        | 100%    |
|           | 完成时间  |              | 2025年12月31日                                  | 2021年12月31日 |         |
|           | 成本指标  | 财政资金弥补成本率(%) | ≥20  | ≥20         |         |
|           | 效益指标  | 社会效益指标       | 建设现代农产品质量安全示范区，提高大湾区食品安全监管信息化水平              | 基本实现        | 逐步建立    |
|           |   |              | 发挥“蓄水池”和“稳价保供”的作用，确保农产品及时投放市场，保障口粮安全。        | 基本实现        | 逐步建立    |
|           |   | 可持续影响指标      | 发挥供销社的组织体系优势与重要物资储备优势                        | 持续、有效运行     | 持续、有效运行 |
|           |   |              | 对接大湾区多种类型消费市场，与农产品供应链上下游打造长期、稳定、绿色、共赢发展的价值体系 | 持续、有效运行     | 持续、有效运行 |
| 服务对象满意度指标 | 农民满意度   | ≥90%         | ≥85%   |             |         |